

COSEMS (RJ)

Secretaria de  
Saúde



GOVERNO DO ESTADO  
**RIO DE JANEIRO**

**Programa Previne Brasil:  
Trajetória e Desafios no  
Estado do Rio de Janeiro  
(10.12.21)**

CONSOLIDAÇÃO  
DO **SUS**

01 – Desenvolvimento de estudos técnicos sobre o impacto das mudanças das regras do repasses dos recursos de custeio federais para Atenção Básica desde setembro de 2019, em parceria com a SAPS SES RJ, através do GT AB RJ;

02 – Realização de atividades de apoio aos municípios desde então, na forma de apresentações, oficinas, capacitações, lives, etc.

03 – Após as últimas alterações do Programa, em setembro passado:

- Reuniões com CISBAF e município de grande porte populacional;
- Elaboração de propostas de mudança do programa;
- Realização de Oficina com Ministério da Saúde;
- Aprovação das propostas e envio para MS e Conasems;
- Estudo sobre fechamento de 2021 e estimativa para 2022.

## Análises iniciais – principais pontos de atenção

~~Alta Cobertura~~  
Port. 2.254/21

Baixa Cobertura

Baixo Cadastro

Desempenho

## Após Port. 2.254/21 – nova realidade, novas preocupações, mas com outra base

\$\$ de base populacional

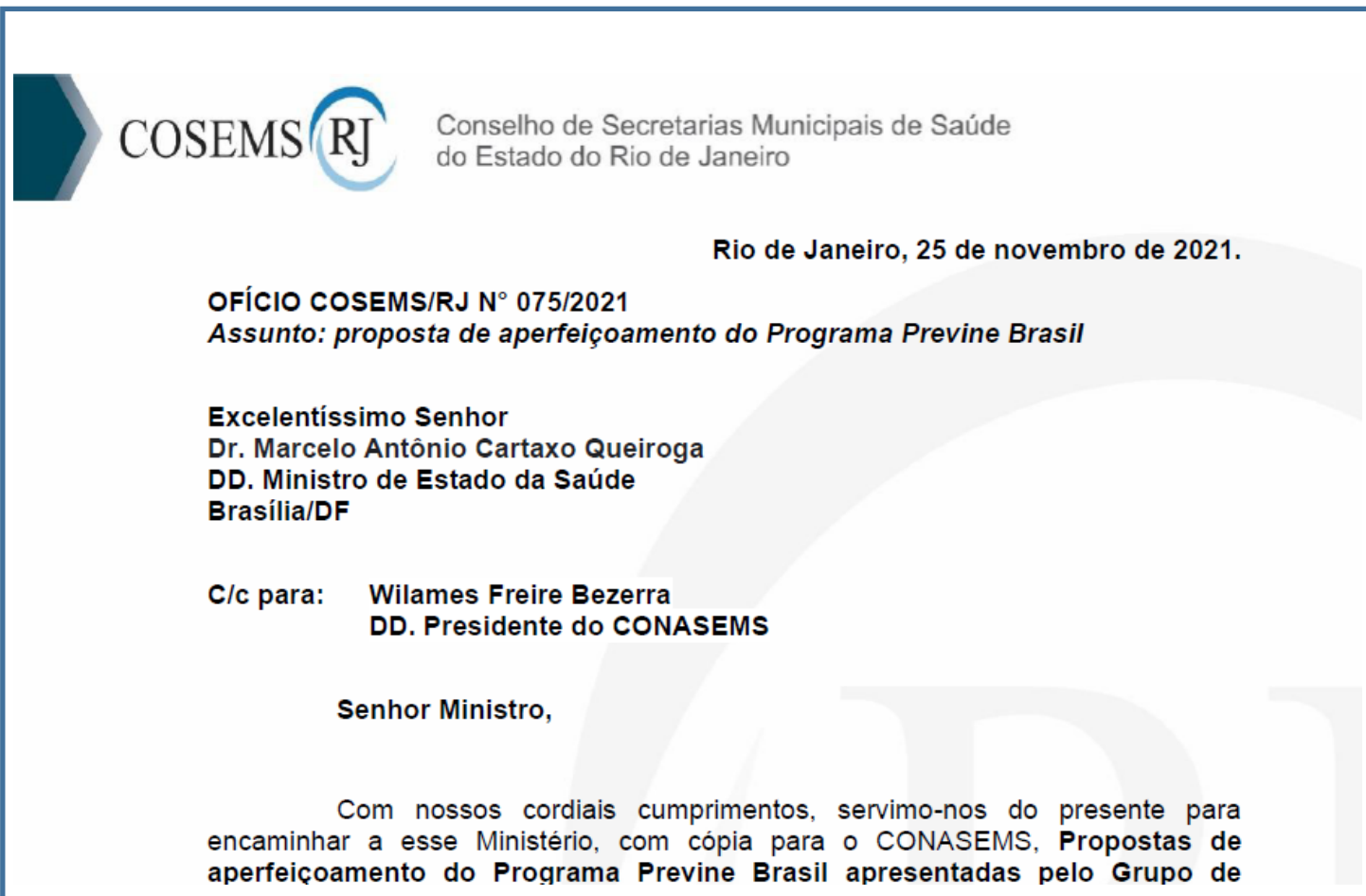
Equiparação 2019

Desempenho

É possível o aumento da cobertura com as atuais regras?

A regra da Port. 2.254/21 funciona?

Os números atuais refletem a realidade?



## Ofício Cosems RJ 075/2021

- Solicita estudo sobre municípios que tiveram perda de recursos em 2020 (Belford Roxo, Campos dos Goytacazes e Com. Levy Gasparian);
- Solicita estudo sobre fechamento de 2021 para todos os municípios do ERJ;
- Encaminha as propostas de alteração do Programa.

**Em 2019**

- PAB Fixo
- Custeio ESF
- Custeio NASF
- Custeio Gerentes

**Regra Inicial**

- 100% até abril/2020, depois cadastro real
- Per capita de 5,95 em 2020.
- Limite populacional

**2020 e 2021**

- Prorrogações do pagamento cheio até 08/21;
- Prorrogação do per capita de 5,95 até 12/21.
- Fim limite populacional

**2022**

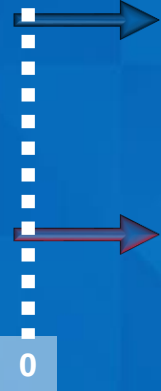
- Cadastro real com complementação de 50% da diferença entre o realizado e o potencial;
- Pagamento do cadastro que exceda o limite do cadastro potencial, desde que o município atinja o ISF 7,0;
- Per capita fixo, porém sem valor pré-definido.

# Complementação financeira para quem tem a população cadastrada menor do que o seu potencial de cadastro



## PREVINE BRASIL - ORIGINAL

Ex.: Porto Real - RJ



POTENCIAL = 28.000

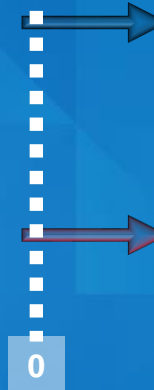
POPULAÇÃO CADASTRADA = 22.887 PESSOAS

PAGAMENTO DA CAPITAÇÃO



22.887 PESSOAS CADASTRADAS

## PREVINE BRASIL C/ NOVAS ATUALIZAÇÕES



POTENCIAL = 28.000

POPULAÇÃO CADASTRADA = 22.887 PESSOAS

Diferença de 5.113

PAGAMENTO DA CAPITAÇÃO



22.887 PESSOAS CADASTRADAS



50% em relação as 5.113 pessoas não cadastradas

# Complementação financeira para quem tem a população cadastrada maior que seu potencial de cadastro



## PREVINE BRASIL - ORIGINAL

Ex.: Quissamã - RJ

POPULAÇÃO  
CADASTRADA = 23.892

POTENCIAL = 22.000

PAGAMENTO  
DA  
CAPITAÇÃO

22.000  
PESSOAS

## PREVINE BRASIL C/ NOVAS ATUALIZAÇÕES

POPULAÇÃO  
CADASTRADA = 23.892

POTENCIAL = 22.000

Excedente de  
cadastro: 1.892  
pessoas

PAGAMENTO  
DA  
CAPITAÇÃO

22.000  
PESSOAS

Excedente de  
cadastro (1.892  
pessoas), desde  
que o município  
tenha o ISF igual  
ou maior do que  
7,0  
(desempenho)

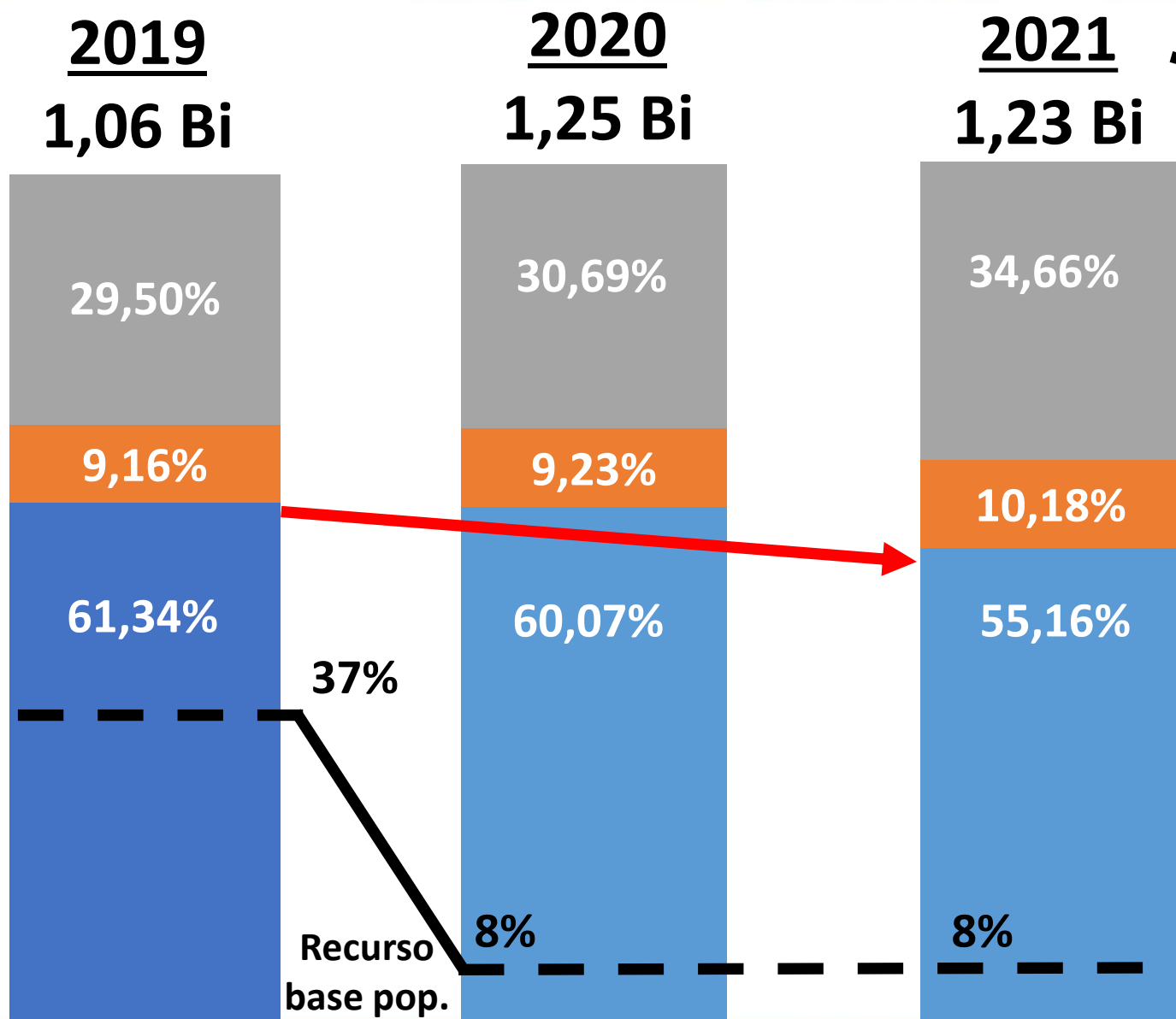
## **Avaliação da situação para 2022:**

- Equaciona a situação dos municípios com alto parâmetro de cobertura;
- Minimiza o problema dos municípios com baixo cadastro;
- Mantém as dificuldades para os municípios com baixa cobertura.

## **Proposta de mudança encaminhada ao Ministério da Saúde:**

- Criação de Incremento no repasse do incentivo financeiro com base em critério populacional, visando aumento da cobertura de Atenção Primária à Saúde.





**Repasse Global\*:**  
 2019 / 2020 – Aumento de 18%  
 2020 / 2021 – Estável com leve queda

**Desempenho**  
 2020: PMAq + Desempenho a 100%  
 2021: Desempenho a 100%  
 2022: Desempenho real

**Capitação**  
 2020: 100% do Potencial  
 2021: 100% até ago., depois complet.  
 2022: Complementação jan/dez

\* Recursos regulares de custeio de origem federal.

**Em 2019**

- PMAq
- Adesão voluntária
- Valor base maior.

**Regra Inicial**

- PMAq até 08/20;
- Após repasse baseado em 07 indicadores;
- Todas as equipes;
- Valor base menor.

**2020 e 2021**

- Prorrogações do pagamento considerando 100% de alcance das metas até 12/21.

**2022**

- Repasse dos recursos considerando o alcance real do ISF, com o seguinte escalonamento:
  - ✓ 1º Quad. – 2 indicadores (pré natal e gestantes sífilis HIV) Base: 12/21
  - ✓ 2º Quad. – 5 indicadores (gestantes odonto, cito e cob. vacinal) Base: 04/22
  - ✓ 3º Quad. – 7 indicadores (PA e Diabetes) Base: 08/22

## **Avaliação da situação para 2022:**

- Parcela o impacto negativo da aplicação do componente, sem realizar as devidas avaliações no método.

## **Proposta de mudança encaminhada ao Ministério da Saúde:**

- Em 2022: realizar o pagamento por desempenho considerando o resultado potencial de 100% (cem por cento) do alcance dos indicadores.
- A partir de 2023: pagamento do Componente Desempenho, levando-se em consideração a proporção do ISF do município em relação ao ISF médio dos municípios de mesmo porte populacional.

**2022**

- Torna permanente regra que considera o ano de 2019 com referência mínima para os repasses do cofinanciamento federal da AB.

**Avaliação da situação para 2022:**

- Com a atual redação, a regra culpabiliza os municípios e é em grande parte inócua.

**Proposta de mudança encaminhada ao Ministério da Saúde:**

- Conjunto de mudanças na redação da regra, com os seguintes objetivos:
  - ✓ Comparação da mesma base de equipes e serviços, desconsiderando os aumentos a partir de 2020;
  - ✓ Mudança na regra de cálculo para garantir a efetividade da regra.

## Estimativa Belford Roxo

Total 2019	TOTAL 2020	TOTAL 2021	2019 x 2021
20.642.284,00	19.916.204,00	18.183.320,68	-2.458.963,32

	2021	2021 Cheio
Capitação	8.231.469,31	9.765.437,51
Per capita	3.039.890,64	3.039.890,64
Desempenho	1.522.200,00	1.522.200,00
Ações Estratégicas	2.273.227,40	2.273.227,40
ACS	3.116.533,33	4.145.862,50
	18.183.320,68	20.746.618,05

## Metodologia de cálculo

- Base 2019 e 2020 – Painel do Conasems;
- Base 2021 – EgestorAB e portarias do MS;
- Estimativa 2022 – Dados de outubro 2021, ainda sem a aplicação das alterações sobre o componente desempenho e sem regra de equivalência com 2019.

MUNICÍPIO	jan/21	fev/21	ago/21	set/21 (Cadastro Real)	set/21 (Complementação)	out/21 (Cadastro Real)	out/21 (Complementação)	nov/21 (IGUAL A OUTUBRO TOTAL)	dez/21 (IGUAL A NOVEMBRO)	TOTAL 2021	2022 (outubro x 12)
ANGRA DOS REIS	875.040,12	696.147,25	457.002,22	252.834,93	120.274,87	288.722,50	121.368,28	410.090,78	410.090,78	6.445.810,13	4.921.089,36
APERIBÉ	73.290,29	73.290,29	73.290,29	73.403,36	557,03	73.403,36	557,03	73.960,39	73.960,39	882.163,88	887.524,68
ARARUAMA	316.079,75	299.127,79	410.442,54	321.439,65	8.522,66	321.439,65	8.522,66	329.962,31	329.962,31	3.778.843,03	3.959.547,72
AREAL	58.069,53	58.069,53	58.625,03	60.190,55	14.916,44	60.190,55	14.916,44	75.106,99	75.106,99	743.978,38	901.283,88
ARMAÇÃO DOS BÚZIOS	156.734,33	156.734,33	156.734,33	195.886,14	15.831,75	195.886,14	15.831,75	211.717,89	211.717,89	2.100.746,20	2.540.614,68
ARRAIAL DO CABO	123.037,15	123.037,15	140.613,88	103.244,72	20.526,15	103.244,72	20.526,15	123.770,87	123.770,87	1.574.955,69	1.485.250,44
BARRA DO PIRAI	131.300,00	131.300,00	152.122,83	114.916,60	6.007,70	127.541,61	6.007,70	133.549,31	133.549,31	1.613.542,14	1.602.591,72
BARRA MANSÁ	725.740,16	734.985,25	842.612,70	675.612,65	83.811,06	675.612,65	83.811,06	759.423,71	759.423,71	9.273.220,63	9.113.084,52
BELFORD ROXO	744.033,33	744.033,33	962.866,67	393.642,26	185.732,39	393.642,26	185.732,39	579.374,65	579.374,65	8.231.469,43	6.952.495,80
BOM JARDIM	111.404,52	111.404,52	120.688,22	122.859,10	0,00	122.859,10	0,00	122.859,10	122.859,10	1.438.374,78	1.474.309,20

## BIG

MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
ANGRA DOS REIS	15.170.875,00	3.967.931,00	64.187,85	-2.727.837,63
MANGARATIBA	4.092.835,00	510.521,00	607.316,35	152.613,69
PARATY	3.500.605,00	174.735,00	699.785,06	580.742,49

## BL

REGIÃO	MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
BL	ARARUAMA	5.648.901,00	644.327,00	1.235.897,56	1.025.938,65
BL	ARMAÇÃO DOS BÚZIOS	2.617.714,00	460.421,00	1.361.618,79	1.550.898,81
BL	ARRAIAL DO CABO	2.502.321,00	949.508,00	908.582,46	604.634,01
BL	CABO FRIO	12.637.083,00	1.665.837,00	1.921.710,95	-263.087,83
BL	CASIMIRO DE ABREU	4.097.102,00	838.245,00	1.013.518,75	884.386,99
BL	IGUABA GRANDE	3.105.190,00	515.090,00	819.971,64	888.267,80
BL	RIO DAS OSTRAS	5.669.835,00	2.614.247,00	3.483.021,50	1.643.311,35
BL	SÃO PEDRO DA ALDEIA	5.855.370,00	1.198.930,00	1.642.016,13	844.857,08
BL	SAQUAREMA	5.029.948,00	425.757,00	800.868,94	755.587,77



## CS

REGIÃO	MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
CS	AREAL	2.097.143,00	77.504,00	-40.512,26	-183.275,40
CS	COMENDADOR LEVY GASPARIAN	1.537.163,00	-401.937,00	42.616,64	47.576,48
CS	ENGENHEIRO PAULO DE FRONTIN	2.046.439,00	286.408,00	225.855,00	230.063,80
CS	MENDES	2.379.482,00	328.255,00	291.335,81	218.297,41
CS	MIGUEL PEREIRA	2.706.681,00	610.789,00	1.186.331,08	1.469.573,32
CS	PARACAMBI	3.606.308,00	708.677,00	893.945,19	575.382,13
CS	PARAÍBA DO SUL	6.601.182,00	278.832,00	168.317,89	516.301,80
CS	PATY DO ALFERES	3.655.577,00	238.653,00	92.600,52	142.205,96
CS	SAPUCAIA	2.017.330,00	698.106,00	752.381,70	767.146,28
CS	TRÊS RIOS	9.646.934,00	1.099.619,00	1.036.557,57	942.117,18
CS	VASSOURAS	5.713.676,00	779.326,00	369.878,15	120.110,87

## M1

REGIÃO	MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
M1	BELFORD ROXO	20.642.284,00	-726.080,00	-2.149.003,00	-4.598.393,63
M1	DUQUE DE CAXIAS	33.391.304,00	2.701.713,00	3.114.507,92	-6.690.988,47
M1	ITAGUAÍ	5.304.887,00	91.186,00	1.162.174,57	934.093,49
M1	JAPERI	6.872.281,00	315.769,00	677.638,91	188.298,08
M1	MAGÉ	17.460.432,00	3.414.558,00	6.166.431,02	6.354.812,57
M1	MESQUITA	9.516.007,00	3.441.880,00	4.379.164,58	4.135.882,79
M1	NILÓPOLIS	11.799.203,00	1.751.810,00	264.801,14	-2.251.707,82
M1	NOVA IGUAÇU	43.299.995,00	4.901.874,00	4.503.945,75	-4.723.719,36
M1	QUEIMADOS	5.483.874,00	86.061,00	379.437,70	108.330,17
M1	RIO DE JANEIRO	408.019.597,00	87.518.207,00	47.754.257,19	33.692.487,91
M1	SÃO JOÃO DE MERITI	26.621.517,00	3.851.560,00	4.617.159,93	612.411,07
M1	SEROPÉDICA	7.468.947,00	1.187.601,00	1.461.184,85	161.758,44

## M2

REGIÃO	MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
M2	ITABORAÍ	13.117.294,00	5.798.844,00	5.893.443,92	3.303.242,29
M2	MARICÁ	9.567.828,00	2.113.992,00	4.218.064,15	5.856.208,15
M2	NITERÓI	28.975.040,00	4.490.076,00	-714.581,87	-9.032.577,90
M2	RIO BONITO	6.046.372,00	1.141.351,00	1.370.717,94	703.921,70
M2	SÃO GONÇALO	73.467.062,00	12.802.023,00	21.682.977,49	6.467.633,87
M2	SILVA JARDIM	2.708.375,00	594.086,00	847.757,98	588.032,87
M2	TANGUÁ	3.688.608,00	491.900,00	566.781,83	389.557,19

## MP

REGIÃO	MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
MP	BARRA DO PIRAÍ	4.425.774,00	102.376,00	-230.165,60	-739.557,85
MP	BARRA MANSA	15.247.478,00	2.880.897,00	3.252.103,83	2.540.925,18
MP	ITATIAIA	3.172.973,00	318.221,00	415.202,30	59.669,18
MP	PINHEIRAL	3.073.115,00	306.313,00	526.954,03	802.472,99
MP	PIRAÍ	4.786.693,00	633.104,00	1.086.209,50	1.326.416,78
MP	PORTO REAL	2.544.055,00	260.736,00	503.777,45	518.078,51
MP	QUATIS	1.578.089,00	93.240,00	32.065,92	-279.113,68
MP	RESENDE	11.614.443,00	2.585.762,00	3.598.248,19	3.299.792,39
MP	RIO CLARO	2.905.134,00	332.851,00	315.794,26	466.926,59
MP	RIO DAS FLORES	1.437.458,00	190.321,00	180.864,49	135.610,89
MP	VALENÇA	7.135.300,00	1.644.191,00	2.241.105,86	1.609.211,86
MP	VOLTA REDONDA	20.221.368,00	5.483.448,00	2.871.418,84	670.397,80

N

REGIÃO	MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
N	CAMPOS DOS GOYTACAZES	14.590.488,00	-1.671.574,00	2.286.573,97	673.826,47
N	CARAPEBUS	1.257.280,00	342.957,00	389.296,54	323.291,82
N	CONCEIÇÃO DE MACABU	1.702.464,00	341.824,00	595.460,67	488.136,19
N	MACAÉ	14.039.129,00	1.519.302,00	1.178.344,69	-1.272.589,07
N	QUISSAMÃ	2.735.849,00	519.358,00	419.644,16	490.307,60
N	SÃO FIDÉLIS	2.661.848,00	2.257.348,00	2.580.620,37	2.272.561,18
N	SÃO FRANCISCO DE ITABAPOANA	3.412.910,00	620.072,00	1.097.643,64	859.040,60
N	SÃO JOÃO DA BARRA	3.695.955,00	684.415,00	985.565,96	873.777,76

No

REGIÃO	MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
No	APERIBÉ	1.249.038,00	431.752,00	520.958,28	409.909,48
No	BOM JESUS DO ITABAPOANA	4.061.651,00	449.305,00	758.496,91	446.581,79
No	CAMBUCI	886.890,00	704.064,00	801.771,24	598.607,33
No	CARDOSO MOREIRA	1.529.744,00	383.672,00	534.996,19	394.099,91
No	ITALVA	1.261.484,00	412.793,00	608.174,65	624.536,44
No	ITAOCARA	2.162.263,00	811.402,00	812.474,64	267.421,65
No	ITAPERUNA	8.152.530,00	1.549.670,00	2.271.884,40	2.110.718,62
No	LAJE DO MURIAÉ	745.583,00	285.832,00	321.728,76	173.881,76
No	MIRACEMA	2.849.144,00	351.402,00	463.377,43	418.608,86
No	NATIVIDADE	2.259.934,00	430.645,00	752.200,75	735.675,19
No	PORCIÚNCULA	2.708.077,00	556.116,00	716.358,74	657.859,90
No	SANTO ANTÔNIO DE PÁDUA	4.227.905,00	806.069,00	970.047,62	572.124,17
No	SÃO JOSÉ DE UBÁ	1.170.585,00	30.092,00	189.301,36	186.762,08
No	VARRE-SAI	1.288.156,00	282.251,00	457.796,42	445.716,16

Se

REGIÃO	MUNICÍPIO	TOTAL 2019	2020 X 2019	2021 X 2019	2022 X 2019
SE	BOM JARDIM	2.616.236,00	511.772,00	500.169,68	347.454,50
SE	CACHOEIRAS DE MACACU	5.255.636,00	99.468,00	-215.337,59	-1.147.643,72
SE	CANTAGALO	3.008.229,00	199.137,00	42.601,32	134.805,20
SE	CARMO	1.374.363,00	798.047,00	886.013,72	806.376,84
SE	CORDEIRO	2.039.189,00	371.593,00	517.748,60	398.282,33
SE	DUAS BARRAS	835.604,00	214.453,00	256.183,27	216.282,05
SE	GUAPIMIRIM	2.995.527,00	721.370,00	942.549,04	731.913,36
SE	MACUCO	610.674,00	256.845,00	205.468,72	189.324,08
SE	NOVA FRIBURGO	8.046.637,00	1.354.886,00	940.222,78	-415.629,89
SE	PETRÓPOLIS	20.031.300,00	2.645.821,00	1.539.661,21	228.068,33
SE	SANTA MARIA MADALENA	511.839,00	656.543,00	731.436,27	706.426,24
SE	SÃO JOSÉ DO VALE DO RIO PRETO	2.199.464,00	952.159,00	981.118,71	821.343,67
SE	SÃO SEBASTIÃO DO ALTO	817.492,00	423.691,00	468.343,48	361.173,64
SE	SUMIDOURO	1.614.353,00	659.936,00	641.858,11	293.616,48
SE	TERESÓPOLIS	7.603.903,00	353.955,00	1.392.476,14	707.224,96
SE	TRAJANO DE MORAES	1.323.518,00	405.114,00	183.803,92	-163.356,10